



**Los Fondos de Recuperación Europeos y la energía eólica:  
Propuestas de proyectos tractores en España**



# **Instrumentos para la adjudicación de ayudas**

*Madrid, 23 febrero 2021*

**Alberto Ruiz Ojeda**

*Catedrático de Derecho Administrativo*

*Socio de Cremades & Calvo-Sotelo, Abogados*

[aruizojeda@cremadescalvosotelo.com](mailto:aruizojeda@cremadescalvosotelo.com)

[@aruizojeda](#)

<http://aro-publiclaweco.blogspot.com/>

# ÍNDICE

**I. Fundamentales: marco normativo y operativo**

**II. Régimen básico y funcionamiento de las ayudas**

**III. Conclusiones y sugerencias**

# I. Fundamentales: marco normativo y operativo

1. Derecho de la UE (aplicación directa):
  - **Reglamento 2021/241**, de 12 de febrero, del Parlamento y del Consejo, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (**Reglamento MRR**)
  - **Reglamento 2021/240**, de 12 de febrero, del Parlamento y del Consejo, por el que se establece un instrumento de apoyo técnico (**Reglamento IAT**)
  - **Reglamento 2018/1046**, de 18 de julio de 2018, del Parlamento y del Consejo, sobre normas aplicables al Presupuesto General de la UE (**Reglamento Financiero**)
2. Derecho español: **Real Decreto-Ley 36/2020**, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (**RDL 36**).
3. Criterios básicos para la adjudicación, gestión y control de ayudas (Reglamento MRR):
  - Elaboración ( por cada EM) y aprobación previa (por la Comisión) de los Planes de Recuperación y Resiliencia (de cada EM)
  - Vinculación a **resultados** (no a costes soportados por los beneficiarios)
  - Principio de **adicionalidad** de la financiación de la UE, de **subsidiariedad** de la UE respecto de los EEMM y **estricta condicionalidad** de las ayudas
  - Pleno sometimiento al Reglamento Financiero: **reducción, reintegración y sanciones**

## II. Régimen básico y funcionamiento de las ayudas (1)

### 1. Elaboración/presentación Plan Recuperación y Resiliencia (por cada EM):

- Instrumento apoyo técnico (¿?)
- Proceso de consulta con interesados
- Programa de reformas e inversiones

### 2. Evaluación por la Comisión y elevación de propuesta al Consejo:

- Empleo datos Semestre Europeo (cuantías)
- Pertinencia, eficacia, eficiencia y coherencia
- Posible modificación por causas objetivas

### 3. Control:

- Cumplir hitos y objetivos antes de cobrar (tramos)
- Mecanismos nacionales contra fraude, corrupción y conflicto de intereses que incluya reintegración
- Reducción, suspensión y reintegro por la Comisión

### 4. Directrices evaluación:

- Anexo V
- Contribución financiera
- Préstamos

**CONDICIONALIDAD ESTRICTA + CONVERGENCIA MERCADO INTERIOR**

## II. Régimen básico y funcionamiento de las ayudas (2)

1. El RDL 36/2020 prevé una variada gama de instrumentos para la gestión de los Proyectos incluidos dentro del PRTR (subvenciones, contratos, convenios, etc.), pero da una particular relevancia a las formas de **colaboración público-privada (CPP)** a través de los Proyectos Estratégicos para la Recuperación y la Transformación Económica (**PERTEs**) [“estratégicos con gran capacidad de arrastre”] (art. 8).
2. Se crea un **Registro estatal** (art. 9) de entidades interesadas en los PERTEs: inscripción previo proceso de acreditación, que podrá considerarse requisito necesario para acceso ayudas (art. 10).
3. Dentro de las fórmulas de CPP, se prevén tres figuras:
  - **Agrupaciones de Interés Económico** para la solicitud y gestión de subvenciones (art. 67)
  - **Consorcios**, que no requerirán autorización legal previa (art. 68)
  - **Sociedades de Economía Mixta** (con participación pública mayoritaria) a las que pueden adjudicarse directamente contratos de concesión de obras y/o servicios públicos (art. 69)



### III. Conclusiones y sugerencias

1. El dinero no brota de los árboles, ni para los Gobiernos ni para los particulares: **las aportaciones del Mecanismo, incluso si no tienen la consideración de deudas**, deben contribuir a la producción innovadora, la cohesión social y la competitividad en el Mercado Interior.
2. Será necesario **movilizar recursos del sector privado** para los proyectos, tanto de fondos propios como vía endeudamiento, mediante planes de negocio creíbles y que contengan adiciones de valor, con asignación de riesgos.
3. Los criterios de **condicionalidad estricta** están omnipresentes en todo el régimen normativo y operativo del Mecanismo y del Fondo, con sujeción a los objetivos de convergencia fijados por el Semestre Europeo.
4. Aunque se haya declarado provisionalmente su no aplicación, las **reglas sobre cálculo del déficit y del endeudamiento público** están vigentes e inalteradas y lo normal es que la SEC las emplee a esos efectos para proyectos CPP.
5. En los proyectos de generación eólica, será preciso negociar y elaborar un **marco retributivo claro y estable** que permita soportar la aplicación de recursos del Mecanismo.

# ¡Gracias!

## Referencias:

“Desayuno con kilowatios”, *Legal Today* (2013)

<https://www.blogger.com/blog/post/edit/7587951047320034863/5194553764970610351>

“Últimas orientaciones en la Colaboración Público-Privada”, *Noticias de la Unión Europea* (2012)

<https://www.blogger.com/blog/post/edit/7587951047320034863/7218506818284573859>

“La perspectiva del riesgo de valor residual de los activos en la Colaboración Público-Privada”, *Revista de Economía* (Consejo General de Colegios de Economistas de España) (2018)

<https://www.blogger.com/blog/post/edit/7587951047320034863/669194283476482196>

**CREMADES & CALVO-SOTELO**  
**ABOGADOS**

Madrid - Barcelona - Málaga - Marbella - Granada - Zaragoza - Pamplona  
Buenos Aires - Bogotá - Lisboa - Tel Aviv