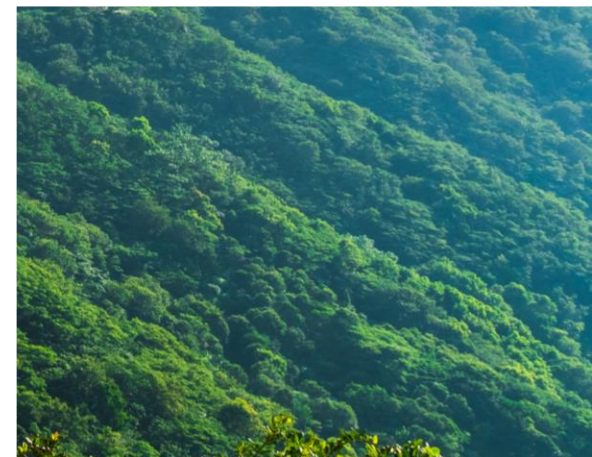


## Tramitación de instalaciones de producción renovables

Octubre 2024



# El procedimiento de tramitación depende de la regulación que resulte aplicable (estatal o autonómica)

Diversas CCAA han aprobado su propia normativa, puesto que la competencia autorizatoria reside en las CCAA cuando las instalaciones tienen una potencia igual o inferior a 50 MW. La normativa estatal no es básica en materia de tramitación. Algunas licencias (como las de obras o las de actividad o funcionamiento son de competencia municipal.

## Legislación estatal en materia de tramitación

(aplicable para instalaciones de más de 50 MW y supletoriamente cuando no haya normativa autonómica)

- **Ley 24/2013**, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico.
- **Real Decreto 1955/2000**, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica.
- **Real Decreto 413/2014**, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.
- **Real Decreto 244/2019**, de 5 de abril, por el que se regulan las condiciones administrativas, técnicas y económicas del autoconsumo de energía eléctrica.
- **Real Decreto 962/2024**, de 24 de septiembre, por el que se regula la producción de energía eléctrica a partir de fuentes renovables en instalaciones ubicadas en el mar.
- **Real Decreto 662/2024**, de 9 de julio, por el que se establece el régimen al que ha de estar sometida la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses situados en el dominio público hidráulico en las cuencas hidrográficas cuya gestión corresponde a la Administración General del Estado, y por el que se modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico, aprobado por el Real Decreto 849/1986, de 11 de abril.

+ legislación especial en materia de costas, dominio público hidráulico y marítimo, legislación urbanística, carreteras, patrimonio histórico y cultural, servidumbres aeronáuticas, etc.

## Normativa autonómica (no exhaustivo)

- **Aragón:** Decreto Ley 2/2016, de 30 de agosto, de medidas urgentes para la ejecución de las sentencias dictadas en relación con los concursos convocados en el marco del Decreto 124/2010, de 22 de junio, y el impulso de la producción de energía eléctrica a partir de la energía eólica en Aragón. Ley 1/2021, de 11 de febrero, de simplificación administrativa.
- **Galicia:** Ley 8/2009, de 22 de diciembre, por la que se regula el aprovechamiento eólico en Galicia y se crean el canon eólico y el Fondo de Compensación Ambiental. Ley 10/2023, de 28 de diciembre, de medidas fiscales y administrativas aprobada por la Xunta de Galicia
- **Valencia:** Decreto 88/2005, de 29 de abril, del Consell de la Generalitat, por el que se establecen los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, modificado mediante el Decreto Ley 1/2022, de 22 de abril.
- **Madrid:** Decreto 70/2010, de 7 de octubre, del Consejo de Gobierno, para la simplificación de los procedimientos de autorización, verificación e inspección, responsabilidades y régimen sancionador en materia de instalaciones de energía eléctrica de alta tensión en la Comunidad de Madrid.
- **Andalucía:** Decreto-ley 4/2019, de 10 de diciembre, para el fomento de iniciativas económicas.
- **Castilla y León:** Decreto 46/2022, de 24 de noviembre, por el que se regulan los procedimientos de autorizaciones administrativas de instalaciones eléctricas en Castilla y León.
- **Castilla La Mancha:** Ley 5/2020, de 24 de julio, de Medidas Urgentes para la Declaración de Proyectos Prioritarios en Castilla la Mancha. (Etc.)



# La normativa comunitaria, desde la Comunicación RePowerEU, tiene como objetivo agilizar la tramitación

El cumplimiento de los objetivos de descarbonización en el seno de la Unión Europea y la necesidad de reducir la dependencia energética del exterior exigen una tramitación más ágil y simplificada de las renovables y las redes

▪ **Reglamento (UE) 2022/2577** por el que se establece un marco para acelerar el despliegue de energías renovables, modificado por Reglamento (UE) 2024/223 del Consejo, de 22 de diciembre de 2023.

▪ **Directiva (UE) 2023/2413** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, por la que se modifican la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglamento (UE) 2018/1999 y la Directiva 98/70/CE en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consejo.

Interés público superior

Plazo máximo autorización y silencio positivo  
(no resolución final)

Punto de contacto único

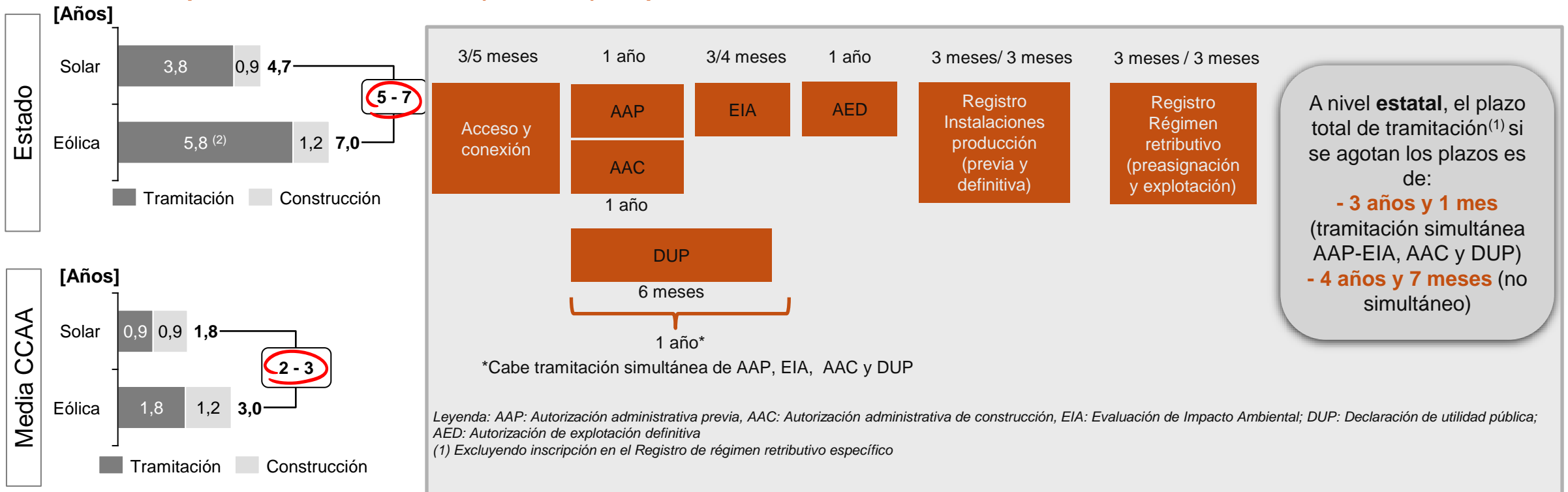
Manual de procedimiento

Uso de procedimiento admvo. y judicial más rápido

# La duración real de tramitación de los proyectos dista de la prevista normativamente

En general, las Comunidades Autónomas han sido más ágiles en la tramitación de instalaciones renovables. Por ello, en 2023 se dictó la Orden TED/189/2023, de 21 de febrero, por la que se crea la División de Proyectos de Energía Eléctrica.

## Estimación del plazo real de tramitación (año 2020) vs. plazo normativo

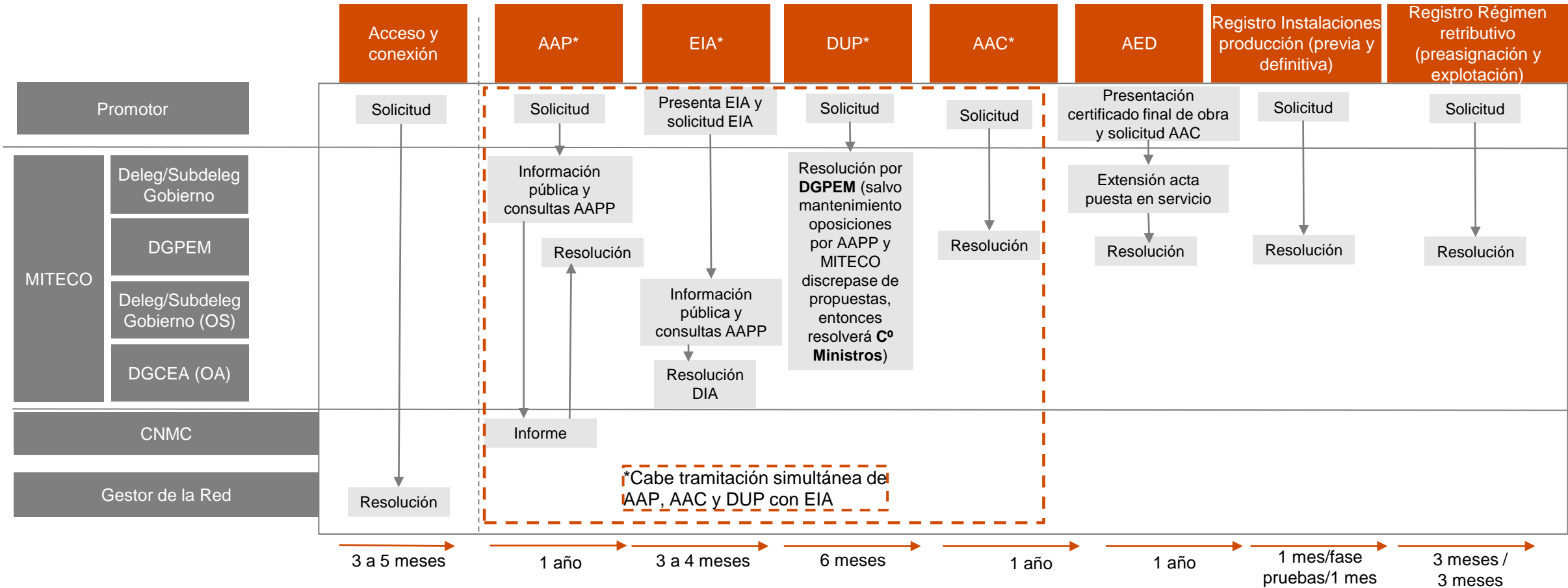


Fuente: REE, AEE, UNEF, APPA Renovables, BOE y Análisis PwC. El tiempo de tramitación de plantas eólicas a través del Estado se ha estimado según la información proporcionada por las asociaciones, ya que en el análisis cuantitativo realizado sólo se ha encontrado un parque eólico que haya finalizado su tramitación a nivel estatal.

Estrictamente privado y confidencial

Octubre 2024

# Proceso de tramitación estatal: sujetos que intervienen y plazos



**\*Cabe la tramitación simultánea de AAP, EIA, AAC y DUP. La LSE prevé un plazo de 1 año para obtener las autorizaciones administrativas (produciéndose silencio desestimatorio transcurrido dicho plazo).**

Leyenda: AAP: Autorización administrativa previa, AAC: Autorización de construcción, EIA: Evaluación de Impacto Ambiental; DUP: Declaración de utilidad pública; AED: Autorización de explotación definitiva; DGCEA: Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental

Estrictamente privado y confidencial

Octubre 2024

# Acceso y conexión: aspectos más relevantes

La regulación sobre el acceso y la conexión tiene carácter básico. Además del art. 33 de la Ley 24/2013, hay que tener en cuenta el Real Decreto 1183/2020, de 29 de diciembre, de acceso y conexión a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica, las Circulares de la CNMC 1/2021, de 20 de enero (generación) y 1/2024, de 27 de septiembre (demanda) y la Resolución de 27 de junio de 2024, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, por la que se establecen las especificaciones de detalle para la determinación de la capacidad de acceso de generación a la red de transporte y a las redes de distribución.

Exclusiones y publicación de la capacidad por los gestores de red

Garantía económica (resguardo acreditativo y conformidad)

Criterio de prelación temporal y concursos de capacidad

Informe de aceptabilidad (transporte y distribución aguas arriba)

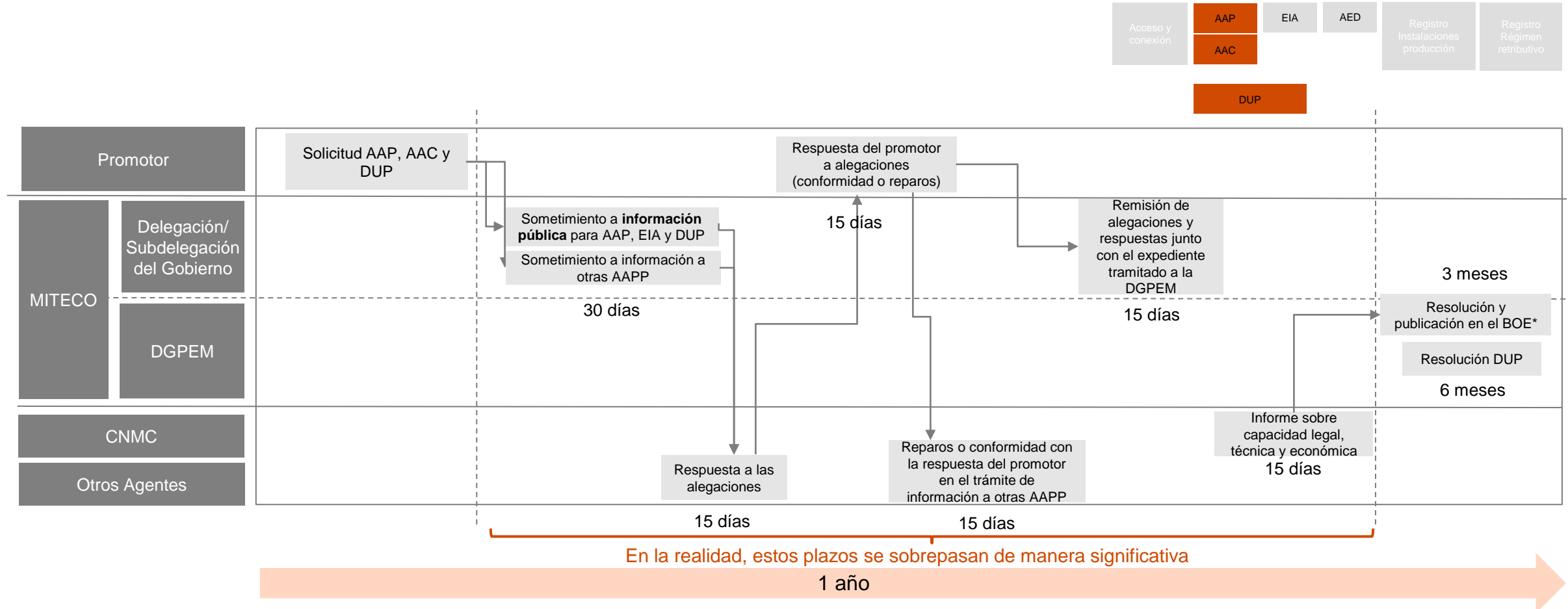
Propuesta: condiciones técnicas y propuesta económica

Conflictos de acceso y conexión (CNMC y CCAA)

Caducidad de los permisos (RDL 15/2018 y RDL 23/2020)

Hibridación

# Proceso de tramitación estatal: AAP, AAC y DUP



**\*Se permite la tramitación conjunta de AAP, AAC y DUP**

Leyenda: AAP: Autorización administrativa previa, AAC: Autorización de construcción, DUP: Declaración de utilidad pública; AAPP: Administraciones Públicas; DGPEM: Dirección General de Política Energética y Minas.

\* Si existe **uso compartido de las infraestructuras de evacuación**, no se puede otorgar la AAP sin presentar previamente este acuerdo vinculante. Si hubiera reparos al condicionado técnico de la AAC y la DGPEM no estuviera de acuerdo con los reparos de las Administraciones/entidades deberá elevar la resolución de la AAC al **Consejo de Ministros**. Una vez obtenida la AAP se pueden iniciar las **obras preparatorias de acondicionamiento del emplazamiento de las instalaciones** (cfr. licencia obras municipal)

Estrictamente privado y confidencial

# Procedimiento de determinación de las afecciones ambientales

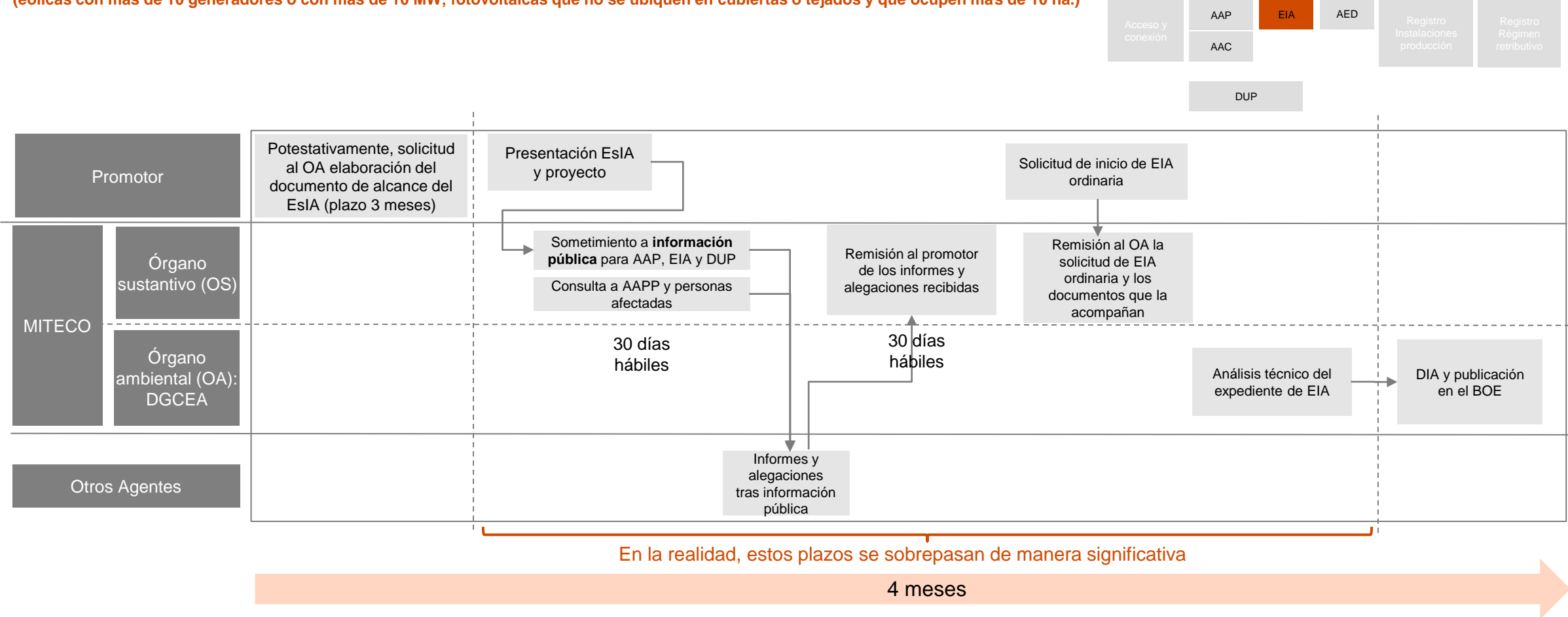
El Real Decreto-ley 6/2022 y el Real Decreto-ley 20/2022 regulan el procedimiento de determinación de afecciones ambientales que puede sustituir (o no) la evaluación ambiental ordinaria y simplificada

Ámbito subjetivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se aplica a instalaciones de generación a partir de fuentes de energía renovables</li> <li>Se excluyen proyectos: ubicados en superficies integrantes de la Red Natura 2000, en espacios naturales protegidos definidos en el artículo 28 de la Ley 42/2007 y en el medio marino y la construcción de líneas aéreas de energía eléctrica con un voltaje igual o superior a 220 kV y una longitud superior a 15 km</li> </ul>
Aplicación temporal	Proyectos con solicitud de autorización administrativa de las previstas en el artículo 53 de la Ley 24/2013 ante el órgano sustantivo desde la entrada en vigor de este real decreto-ley y antes del 31/12/2024
Aplicación objetiva	No tiene carácter básico y por tanto sólo será de aplicación a la Administración General del Estado y a sus organismos públicos.
Procedimiento	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Solicitud:</b> Se presenta ante el ÓRGANO SUSTANTIVO y ha de incluir el anteproyecto, estudio de impacto ambiental y resumen ejecutivo que cuantifique los impactos.</li> <li><b>Tramitación:</b> El órgano sustantivo remitirá la documentación al ÓRGANO AMBIENTAL en un plazo de <u>10 días</u>, quien elaborará una propuesta de informe de determinación de afección ambiental, que remitirá al órgano competente en materia de medio ambiente, el cual dispondrá de un plazo de <u>10 días</u> para formular observaciones. Transcurrido dicho plazo, la falta de respuesta se considerará como aceptación del contenido de la propuesta. El informe ha de emitirse en un plazo de <u>2 meses</u>.</li> <li><b>Vigencia:</b> El informe perderá su vigencia y cesará en los efectos que le son propios si el proyecto no fuera autorizado en el plazo de <u>2 años</u> desde su notificación al promotor.</li> <li><b>Cumplimiento de hitos:</b> Equivale a la obtención de la evaluación ambiental a los efectos del RDL 23/2020.</li> <li><b>Recurso:</b> No cabe recurso contra el informe, sin perjuicio de los que procedan contra la resolución de autorización administrativa.</li> </ul>



# Proceso de tramitación renovable estatal: EIA ordinaria

(eólicas con más de 10 generadores o con más de 10 MW; fotovoltaicas que no se ubiquen en cubiertas o tejados y que ocupen más de 10 ha.)

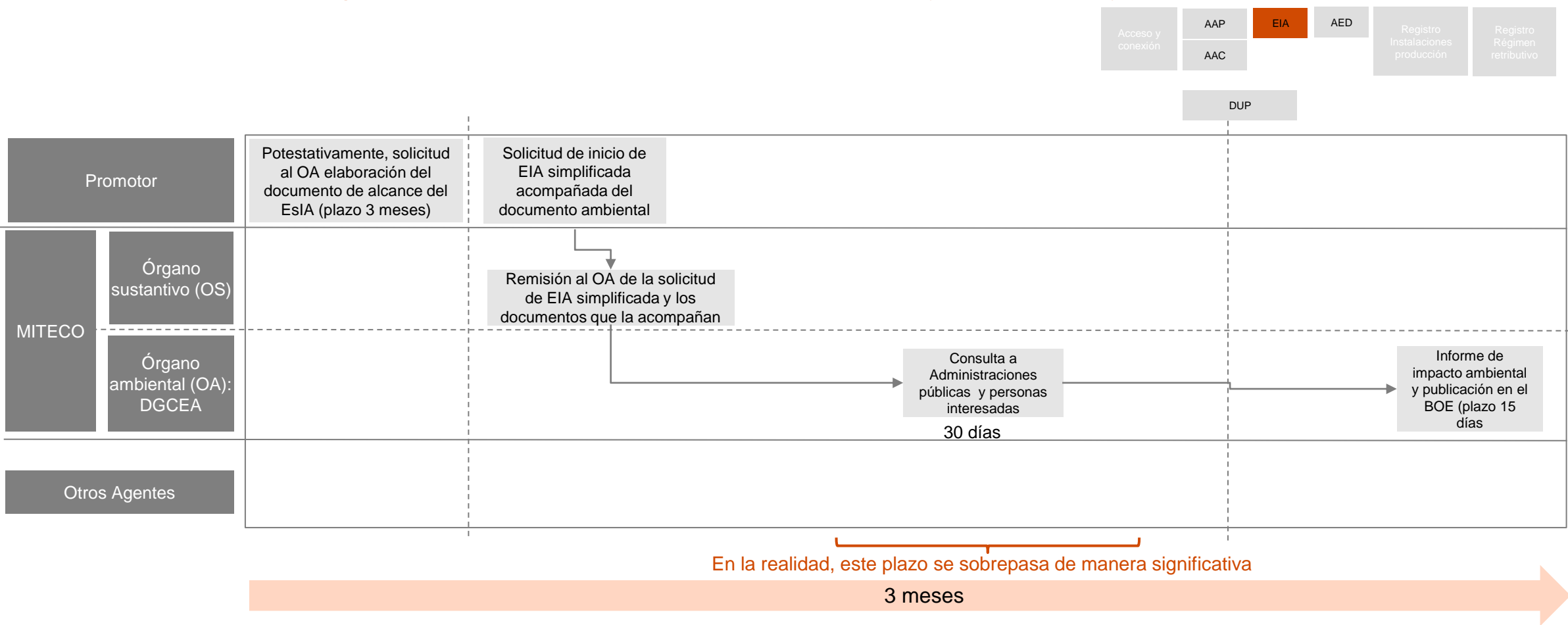


\*Se permite la tramitación simultánea de autorizaciones administrativas y EIA.

Leyenda: OS: órgano sustantivo, OA: Órgano ambiental; AAP: Autorización administrativa previa, EsIA: Estudio impacto ambiental; EIA: Evaluación de Impacto Ambiental; DUP: Declaración de utilidad pública; AAPP: Administraciones Públicas; DGCEA: Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental; DIA: Declaración de impacto ambiental

# Proceso de tramitación renovable estatal: EIA simplificada

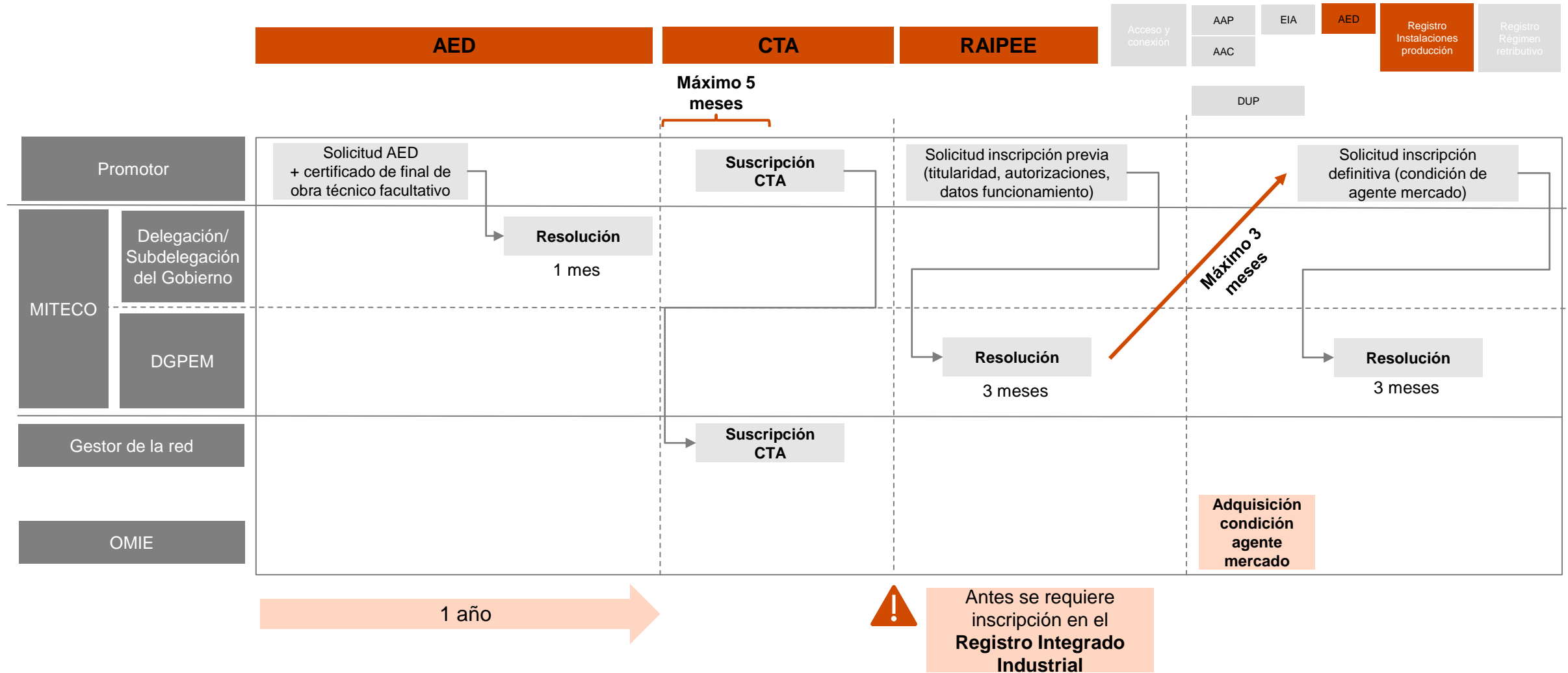
(hidroeléctricas, eólicas de menos de 10 aerogeneradores o menos de 10 MW, fotovoltaicas no instaladas sobre cubierta, tejados o suelos urbanos y que ocupen menos de 10 ha.)



\*Se permite la tramitación simultánea de autorizaciones administrativas y EIA.

Leyenda: OS: órgano sustantivo, OA: Órgano ambiental; EsIA: Estudio impacto ambiental, EIA: Evaluación de Impacto Ambiental; DGCEA: Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental

# Proceso de tramitación estatal: AED, CTA y RAIPEE



# Gracias

[pwc.com](https://www.pwc.com)

El presente documento ha sido preparado dentro del ámbito del curso sobre “Tramitación de renovables” para la Asociación Empresarial Eólica y tiene finalidad formativa. PricewaterhouseCoopers Tax & Legal, S.L. (en adelante, PwC) no acepta ninguna responsabilidad ante terceros que pudieran hacer uso del contenido de esta presentación, sin la aceptación previa de PwC.

PwC, sus socios, empleados o colaboradores no garantizan (ni implícita ni explícitamente) la exactitud ni la suficiencia de la información contenida en esta presentación ni asume ningún tipo de compromiso, obligación ni responsabilidad frente a nadie que actúe sobre la base de la información contenida en esta presentación y tome alguna decisión basada en el mismo.

© 2024 PricewaterhouseCoopers Tax & Legal, S.L. Todos los derechos reservados. "PwC" se refiere a PricewaterhouseCoopers Tax & Legal, S.L., firma miembro de PricewaterhouseCoopers International limited; cada una de las cuales es una entidad legal separada e independiente.