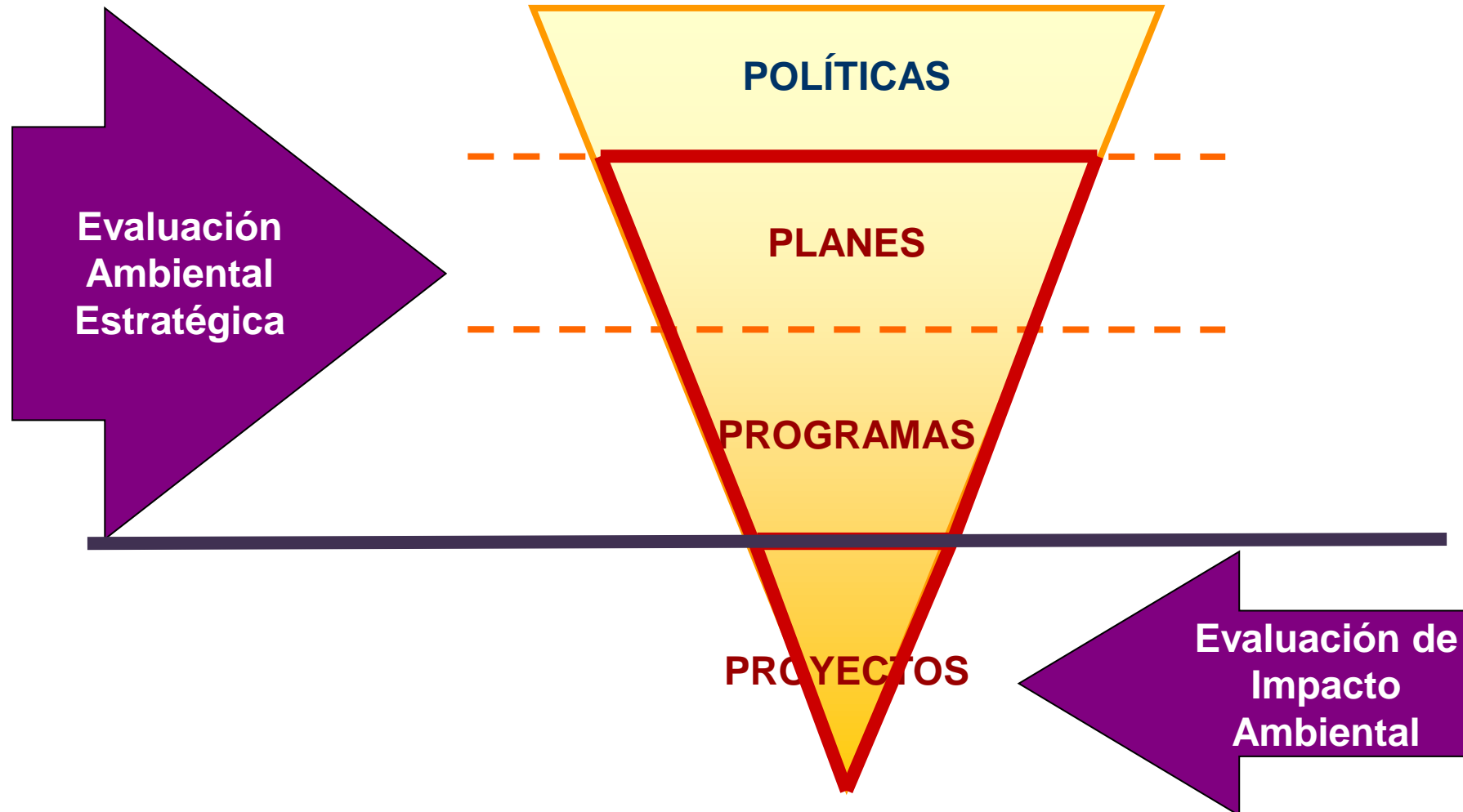


Evaluación de Impacto Ambiental.

Proceso crítico.

Iñigo M^a Sobrini
isobrini@icma.es

22 octubre 2024



La **EIA** de un proyecto es un **procedimiento administrativo** que, a partir de un **Estudio de Impacto Ambiental** sobre la incidencia ambiental de un proyecto y de un **proceso de participación pública** sobre dicha incidencia, finaliza con la **Declaración de Impacto Ambiental (DIA)**, en la que el **Órgano Ambiental** de la Administración competente establece la **aprobación, modificación o rechazo** del proyecto.

**EIA = procedimiento
administrativo**

Planes y programas:

Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2001 relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.

Proyectos:

Directiva 2011/92/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011 relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente (texto codificado D 85/337/CEE, D 97/11/CE, D 2003/35/CE y D2009/31/CE).

Modificada por la D 2014/52/UE del PE y del Consejo de 16 de abril de 2014

Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de EVALUACIÓN AMBIENTAL

Modificada en 8 ocasiones

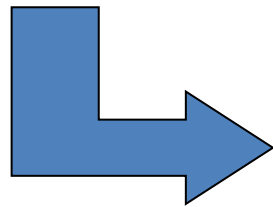
Modificaciones de la Ley 21/2013

- Sentencia TC 13/2015
- Sentencia TC 53/2017
- Ley 9/2018, de 6 de diciembre, de modificación de la L21/2013
- RDL 23/2020, de 23 de junio
- RDL 36/2020, de 30 de diciembre
- RDL 6/2022, de 29 de marzo
- RD 445/2023, de 13 de junio, por el que se modifican los anexos I, II y III de la Ley 21/2013

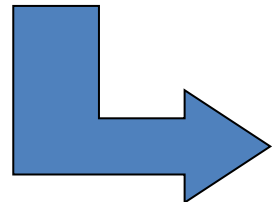
**CONSTITUCIÓN
ESPAÑOLA**

Las Comunidades Autónomas tienen
plenas competencias en materia de
medio ambiente

17 CC.AA.




17 leyes de E.I.A



17 “procedimientos E.I.A”

Listado de normativa europea, nacional y autonómica en:

www.eia.es



Una asociación de profesionales

Para la evaluación del impacto ambiental

[Inicio](#) > [Legislación](#)

Legislación

En esta sección podrá encontrar una selección de la principal legislación relativa a la Evaluación de Impacto Ambiental, a nivel Internacional, Nacional y Autonómico.

[INTERNACIONAL](#)

[NACIONAL](#)

[AUTONÓMICA](#)

Escriba el texto a buscar



Asociados patrocinadores

Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental

Ley 21/2013

EIA de proyectos → Declaración de Impacto Ambiental (DIA)

- Procedimientos simplificados:

EIA simplificada → Informe de Impacto Ambiental (DIA)

- Regula exhaustivamente los procedimientos

- Definición de los aspectos de la EA
 - Carácter instrumental
 - Definición de Órgano Sustantivo
 - Exclusión de determinados proyectos (no eximen de analizar afecciones a RN2000)
 - Niega validez de decisiones sin EA previa (salvo prórrogas DAE y DIA)

Generalidades

- Evaluación en cascada
- Procedimientos coordinados LEA y otras normas
- Confidencialidad
- Capacidad técnica suficiente de autores EsIA
- Tramitación electrónica
- Obligación de identificar a las personas interesadas
- Condiciones para las personas jurídicas

EIA Simplificada

Son objeto de EIA simplificada los siguientes proyectos:

- Los del **anexo II**.
- Los no anexo I, que afecten a **RN 2000**.
- Las **modificaciones** de proyectos anexo I o II (que no cumpla los umbrales del anexo I) ya autorizado, ejecutado o en proceso de ejecución, que pueda tener efectos adversos significativos .
- Los proyectos que, presentándose **fraccionados**, alcancen los umbrales del anexo II.
- Los proyectos anexo I para desarrollar o ensayar nuevos métodos o productos, siempre con **duración < 2 años**.

ANEXO II: Proyectos con EIA simplificada

Grupo 4. Industria Energética

b) Construcción de **líneas eléctricas (no incluidas en A-I)** con voltaje igual o mayor a 15 kV, con longitud superior a 3 km, incluidas sus subestaciones asociadas, así como por debajo de los anteriores umbrales cuando cumplan los criterios generales 1 o 2, o no incluyan las medidas preventivas establecidas en el RD 1432/2008, de 29 de agosto, por el que se establecen medidas para la protección de la avifauna contra la colisión y la electrocución en líneas eléctricas de alta tensión, o discurran a menos de 200 m de población o de 100 m de viviendas aisladas en alguna parte de su recorrido, salvo que discurran íntegramente en subterráneo por suelo urbanizado.

c) **Repotenciación de líneas** de transmisión de energía eléctrica existentes cuando cumplan los criterios generales 1 o 2.

Grupo 4. Industria Energética

- h) Instalaciones para la utilización de la fuerza del viento para la producción de energía (**parques eólicos**) **no incluidos en el Anexo I.**
- i) Instalaciones para la producción de energía en medio marino y en aguas de transición.

ANEXO I: Proyectos sometidos a EIA ordinaria

Grupo 3. Industria Energética

g) Construcción de **líneas** de transmisión de energía eléctrica con un **voltaje igual o superior a 220 kV y una longitud superior a 15 kilómetros**, salvo que discurran íntegramente en subterráneo por suelo urbanizado, así como sus subestaciones asociadas.

i) Instalaciones para la utilización de la fuerza del viento para la producción de **energía (parques eólicos)** que **tengan 50 o más aerogeneradores**, o que **tengan más de 30 MW** o que se **encuentren a menos de 2 km de otro parque eólico** en funcionamiento, en obra, con autorización administrativa o con DIA.

- **Solicitud de Inicio**: del promotor, al OS.
 - Proyecto y Doc. Ambiental (i/afección RN2000).
- **Remisión** por el OS de toda la documentación al OA.

IIA (3 meses)

- Posibilidad de **inadmisión de la solicitud**
 - ☒ Proyecto manifiestamente inviable
 - ☒ Doc. Ambiental sin calidad suficiente
- **Consultas** a APA y PI (20)
- **Formulación del IIA** , que determinará
 - ☒ Proyecto a EIA ordinaria, o bien
 - ☒ Fin del procedimiento

Vigencia IIA:
4 años + 2

- **BOE**: el IIA y la aprobación (10 días)

ANEXO III - A: Criterios para determinar si un proyecto del A-II es EIA ordinaria

Características de los proyectos

- Dimensiones y diseño del proyecto.
- La acumulación con otros proyectos.
- La utilización de recursos naturales.
- La generación de residuos.
- Contaminación y otras perturbaciones.
- El riesgo de accidentes graves y/o catástrofes relevantes.
- Los riesgos para la salud humana

Ubicación de los proyectos

- El uso presente y aprobado del suelo.
- La relativa abundancia, disponibilidad, calidad y capacidad regenerativa de los recursos naturales del área.
- La capacidad de absorción del medio natural

Características del potencial impacto

- La magnitud y alcance del impacto.
- La naturaleza del impacto
- El carácter transfronterizo del impacto
- La intensidad y complejidad del impacto.
- La probabilidad, inicio previsto, duración, frecuencia y reversibilidad
- La acumulación con otros proyectos existentes y/o aprobados
- La posibilidad de reducir el impacto de forma eficaz

Son objeto de EIA ordinaria los siguientes proyectos:

- Los del **anexo I**.
- Los proyectos que, presentándose **fraccionados**, alcancen los umbrales del anexo I.
- Las **modificaciones** de proyectos del anexo I o II, cuando cumpla por sí sola los umbrales del anexo I.
- Los del anexo II, cuando así lo determine el OA en el **Informe de Impacto Ambiental**, o lo solicite el promotor.

Actuaciones previas a la EIA ordinaria:

Determinación del alcance del EsIA (*Scoping*)

No obligatorio ➡ Potestativo del promotor

2 meses

Solicitud de determinación de alcance del EsIA, en OS, por promotor

Remisión del OS al OA (10 días)

Consulta a Administraciones públicas afectadas y las personas interesadas (20 días)

Elaboración del **Documento de Alcance** del EsIA y remisión al promotor

Trámites de la EIA ordinaria:

OA *0) Documento de alcance*

Promotor 1) Elaboración del EsIA

OS 2) Sometimiento del proyecto y del EsIA
a información pública y consultas

OA 3) Análisis técnico del expediente

OA 4) Formulación de la DIA

OS 5) Integración del contenido de la DIA en la
autorización del proyecto

Consultas de la EIA ordinaria, por el OS:

- a) **Órgano competente en Medio Ambiente de la comunidad autónoma**
- b) **Órgano competente en Patrimonio cultural.**
- c) **Órganos competentes en planificación hidrológica y DPH, y calidad de las aguas.**
- d) **Informe sobre DPMT y las estrategias marinas, de acuerdo con la Ley 22/1988 de Costas y la Ley 41/2010 de protección del medio marino respectivamente.**
- e) **Órgano competente en impacto radiológico.**
- f) **Órgano competente en prevención y gestión de riesgos derivados de accidentes graves o catástrofes.**

Consultas de la EIA ordinaria, por el OS:

- g) Informe sobre **compatibilidad con la planificación hidrológica** o de la **planificación de la Demarcación marina**.
- h) **Ministerio de Defensa** en el caso de que el proyecto incida sobre zonas declaradas de interés para la Defensa Nacional y terrenos, edificaciones e instalaciones, incluidas sus zonas de protección, afectos a la Defensa Nacional.
- i) Órgano competente en **salud pública**, cuando proceda.

Las **comunidades autónomas**, en el ámbito de sus competencias, podrán establecer el carácter preceptivo de cualquier otro informe distinto de los anteriormente mencionados.

Plazos de la EIA ordinaria:

1 año	Elaboración del EsIA (promotor)	Sin plazo
	Información pública y consultas	30 días
1 año	Remisión al promotor de informes y alegaciones recibidas	30 días
	Elaboración de nuevo proyecto y EsIA (promotor)	Sin plazo
	Solicitud de inicio, en OS, por promotor	Sin plazo
	Comprobación, por OS y remisión al OA de TODO	???

4 meses

- **Inicio**: recepción en OA del expediente de EIA
- Posibilidad de inadmisión de la solicitud (20 d)
 - proyecto manifiestamente inviable
 - EsIA no reúne condiciones de calidad suficientes
 - proyecto previo sustantivamente análogo inadmitido o con DIA desfavorable
- Análisis técnico del expediente
 - ☒ información pública o consultas no conforme a ley
 - ☒ necesaria información adicional
 - ☒ no consta alguno de los informes preceptivos
- Formulación de la DIA
- Publicación en BOE: DIA y autorización (10 días c.u.)

EIA ordinaria: alcance

- EsIA:**
- a) El ser humano, la fauna y la flora.
 - b) El suelo, el agua, el aire, el clima y el paisaje.
 - c) Los bienes materiales y el patrimonio cultural.
 - d) La interacción entre los anteriores

Además: la salud humana, la biodiversidad, la geodiversidad, el subsuelo, el cambio climático

- *durante las fases de ejecución, explotación y en su caso durante la demolición o abandono del proyecto.*



Afección a la RN2000 (si es el caso)

EIA ordinaria: DIA

- Vigencia DIA: 4 años + 2
- Posibilidad de modificación de la DIA
 - a) Por la entrada en vigor de **nueva normativa**
 - b) Cuando la DIA establezca condiciones cuyo cumplimiento se haga imposible o innecesario por **nuevas y mejores técnicas disponibles**
 - c) Cuando durante el seguimiento del cumplimiento de la DIA se detecte que las **medidas preventivas, correctoras o compensatorias son insuficientes, innecesarias o ineficaces.**

Procedimiento regulado en el Convenio de Espoo (1991), ratificado por España el 1 de septiembre de 1997.

Relaciones internacionales: a través del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación.

Se aplica a:

- Planes, programas o proyectos en España que puedan afectar a otros Estados, o bien
- Planes, programas o proyectos en otros Estados que puedan afectar a territorio español

Se puede tramitar de oficio o a petición de parte

Real Decreto-ley 20/2022, de 27 de diciembre, de medidas de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la Guerra de Ucrania ...

Art. 22. Procedimiento de determinación de afección ambiental para proyectos de energías renovables.

1. Con carácter **excepcional y transitorio**, los proyectos de instalaciones de generación a partir de fuentes de energía renovables se someterán al procedimiento de **determinación de la afección ambiental**.

Se excluyen:

- 1.º Los ubicados en superficies integrantes de la Red Natura 2000.
 - 2.º Los ubicados en espacios naturales protegidos definidos en el artículo 28 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad
 - 3.º Los ubicados en el medio marino.
 - 4.º La construcción de líneas aéreas de energía eléctrica con un voltaje igual o superior a 220 kV y una longitud superior a 15 km
2. Los proyectos sometidos al procedimiento de determinación de las afecciones ambientales regulado en este artículo **no estarán sujetos a una evaluación ambiental en los términos regulados en la Ley 21/2013, si así se determina el informe de determinación de afección ambiental**

Procedimiento de determinación de las afecciones ambientales:

El promotor deberá presentar al órgano sustantivo para la autorización la siguiente documentación:

1. Solicitud
2. Proyecto
3. **Estudio de impacto ambiental**
4. **Resumen ejecutivo**

Siempre que la documentación esté completa, el órgano sustantivo remitirá la documentación al órgano ambiental en un plazo de **10 días**.

En el caso de que no esté completa la documentación, previo trámite de subsanación de conformidad con lo dispuesto por el artículo 68.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas el órgano sustantivo tendrá al promotor por desistido.

Resumen ejecutivo:

1. Afección sobre la **RN 2000**, espacios protegidos y sus zonas periféricas de protección y HIC.
2. Afección a la **biodiversidad**, en particular a especies protegidas o amenazadas catalogadas
3. Afección por **vertidos** a cauces públicos o al litoral.
4. Afección por generación de **residuos**.
5. Afección por utilización de **recursos naturales**.
6. Afección al **patrimonio cultural**.
7. Incidencia **socio-económica** sobre el territorio.
8. Afecciones **sinérgicas** con otros proyectos próximos al menos, los situados a 10 km o menos en parques eólicos y a 2 km respecto de tendidos eléctricos.

c) El OA elaborará una **propuesta de informe de determinación de afección ambiental (IDAA)**, que remitirá al **órgano competente en materia de medio ambiente**, el cual dispondrá de un plazo de **10 días** para formular observaciones. **La falta de respuesta se considerará como aceptación** del contenido de la propuesta de informe.

d) El OA formulará el **IDAA** en un plazo máximo de **2 meses**. Determinará:

- 1) si puede continuar el procedimiento de autorización por no apreciarse efectos adversos significativos sobre el medio ambiente que requieran una EIA
- 2) si el proyecto debe someterse a EIA

El **IDAA** podrá determinar medidas correctoras y compensatorias, así como a condiciones relativas al seguimiento y plan de vigilancia del proyecto. La autorización de construcción o explotación debe respetar dichas condiciones.

e) Será publicado en la página web del órgano ambiental, en el BOE y será notificado al promotor y al órgano sustantivo en un plazo máximo de diez días.

ALCANCE DE ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL DE PROYECTO DE PARQUE EÓLICO TERRESTRE

RED DE AUTORIDADES AMBIENTALES (MITECO)

CONTENIDOS MÍNIMOS EXIGIBLES A LOS ESTUDIOS DE EIA DE INSTALACIONES DE ENERGÍA RENOVABLES PARA SU COMPATIBILIDAD CON LOS HÁBITATS NATURALES, LA FLORA Y LA FAUNA

INSTRUCCIÓN 4/FYM/2020, DE 15 DE JUNIO, DE LA DG DE PATRIMONIO NATURAL Y POLÍTICA FORESTAL (CyL)

PROPUESTA DE DIRECTRICES PARA LA EVALUACIÓN Y CORRECCIÓN DE LA MORTALIDAD DE QUIRÓPTEROS EN PARQUES EÓLICOS.

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE BIODIVERSIDAD TERRESTRE Y MARINA (MITECO)

DIRECTRICES PARA LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LOS PARQUES EÓLICOS EN AVES Y MURCIÉLAGOS

SEO BIRDLIFE

PROPUESTAS DE ACCIONES MITIGADORAS (1)

- Ubicación de las instalaciones eólicas.
- Prevención de procesos erosivos y recuperación de espacios afectados por las obras.
- Incorporación de criterios paisajísticos a nivel de proyecto.
- Incorporación de criterios ambientales en la definición de los aerogeneradores
- Reducción de impactos sobre la fauna.

PROPUESTAS DE ACCIONES MITIGADORAS (2)

- Medidas para reducir el riesgo de colisión de la avifauna y los quirópteros.
- Previsión de medidas compensatorias para las poblaciones de fauna afectadas
- Prevención de molestias a la población
- Protección y recuperación del patrimonio histórico y cultural
- Integración socioeconómica de los parques eólicos
- Desmantelamiento de los parques eólicos.

PLAN DE VIGILANCIA AMBIENTAL

Fase de obra

- Vigilancia ambiental de las obras

Fase de funcionamiento

- Vigilancia ambiental en fase de funcionamiento
- Estudio de fauna
- Estudio de mortalidad de aves y quirópteros

**Muchas gracias
por su atención**